

**ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 2001
ΜΕΧΡΙ (ΑΡ. 2) του 2007
(Νόμοι 30(I) και 122(I) του 2001, 139(I) του 2002, 10(I) και
80(I) του 2003, 144(I) του 2004, 117(I) του 2005, 9(I) και 82(I) του 2007)**

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 10

Ο Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων (εφεξής ο «Έφορος»), ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι (Αρ. 2) του 2007, (εφεξής καλουμένων ως ο «Νόμος»), εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Σχέδιο παροχής κυβερνητικών χορηγιών για ενίσχυση της εργαστηριακής υποδομής στην Κύπρο 2008-2013

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ:

Στις 4 Φεβρουαρίου 2008 κοινοποιήθηκε από το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων προσχέδιο νέου μέτρου ενισχύσεων το οποίο φέρει τον τίτλο «Σχέδιο παροχής κυβερνητικών χορηγιών για ενίσχυση της εργαστηριακής υποδομής στην Κύπρο 2008-2013» (εφεξής το «Μέτρο»).

2. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΘΕΝΤΟΣ ΜΕΤΡΟΥ:

(α) Αρμόδια Αρχή

Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή του κοινοποιηθέντος Μέτρου είναι το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού.

(β) Στόχοι του κοινοποιηθέντος Μέτρου

Το Μέτρο αποσκοπεί στην παροχή κινήτρων για βελτίωση της εργαστηριακής υποδομής για τη διενέργεια αναγκαίων ελέγχων, δοκιμών και αναλύσεων σε προϊόντα, ως επίσης και διακριβώσεων μηχανημάτων/οργάνων δοκιμών και μετρήσεων.

Το Μέτρο βασίζεται στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1628/2006 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (εφεξής η «Επιτροπή») της 24^{ης} Οκτωβρίου 2006 για την εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης περί της Ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (εφεξής η «Συνθήκη ΕΚ») στις εθνικές επενδυτικές ενισχύσεις περιφερειακού χαρακτήρα¹ (εφεξής ο «Κανονισμός 1628/2006») καθώς επίσης και στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 70/2001 της Επιτροπής της 12^{ης} Ιανουαρίου 2001 για την εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ στις κρατικές ενισχύσεις προς τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις² (εφεξής ο «Κανονισμός 70/2001»). Ο Κανονισμός 70/2001 είχε ημερομηνία λήξης την 31.12.2006. Επισημαίνεται, ωστόσο, ότι η Επιτροπή υιοθέτησε τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1976/2006 της 20^{ης} Δεκεμβρίου 2006 για την τροποποίηση των Κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 2204/2002, (ΕΚ) αριθ. 70/2001 και (ΕΚ) αριθ. 68/2001, όσον αφορά την παράταση της διάρκειας ισχύος τους³ ο οποίος

¹ ΕΕ L 302, της 01.11.2006, σ.29.

² ΕΕ L 10, της 13.1.2001, σ. 33.

³ ΕΕ L 368, της 23.12.2006 σ. 85.

παρέτεινε την εφαρμογή του Κανονισμού μέχρι τις 30.6.2008. Σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 10 του Κανονισμού, μετά τη λήξη ισχύος του, τα καθεστώτα ενισχύσεων που έχουν απαλλαγεί δυνάμει του εξακολουθούν να τυγχάνουν της απαλλαγής για περίοδο προσαρμογής έξι μηνών δηλαδή μέχρι 31.12.2008.

(γ) Δικαιούχοι του Μέτρου

Δικαιούχοι για χορηγία είναι υφιστάμενες ή/και νέες επιχειρήσεις που έχουν ή θα δημιουργήσουν εργαστήρια ελέγχου/δοκιμών/αναλύσεων προϊόντων και διακριβώσεων μηχανημάτων/οργάνων δοκιμών και μετρήσεων, τα οποία λειτουργούν ως ξεχωριστά νομικά πρόσωπα ή σε μεταποιητικές μονάδες. Τα εργαστήρια θα πρέπει να εγκατασταθούν ή να είναι εγκατεστημένα στις περιοχές που είναι επιλέξιμες για περιφερειακές ενισχύσεις για ολόκληρη την προγραμματική περίοδο 2007-2013, σύμφωνα με το χάρτη περιφερειακών ενισχύσεων που εγκρίθηκε για την Κύπρο από την Επιτροπή.

Οι προβληματικές επιχειρήσεις καθώς και οι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στους τομείς της αλιείας και της υδατοκαλλιέργειας δεν είναι δικαιούχοι του Μέτρου. Εξαιρούνται επίσης οι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην επιδιόρθωση οποιασδήποτε μορφής προϊόντων, τα συνεργεία τεχνικού ελέγχου οχημάτων, τα κλινικά εργαστήρια και τα εργαστήρια ελέγχου και δοκιμών για οχήματα.

Οι επιχειρήσεις που πληρούν όλες τις απαραίτητες προϋποθέσεις θα λαμβάνουν επιστολή επιλεξιμότητας από την Αρμόδια Αρχή. Ακολούθως οι επενδύσεις που θα κριθούν επιλέξιμες θα τύχουν αξιολόγησης από την Αρμόδια Αρχή με βάση προκαθορισμένα κριτήρια. Για το σκοπό αυτό θα συσταθεί πενταμελής επιτροπή αξιολόγησης, η οποία θα απαρτίζεται από λειτουργούς της Αρμόδιας Αρχής. Απαραίτητη προϋπόθεση για έγκριση οποιασδήποτε αίτησης είναι να υποβληθεί πριν από την έναρξη των εργασιών και το επενδυτικό σχέδιο να αρχίσει αφού ληφθεί η επιστολή επιλεξιμότητας από την Αρμόδια Αρχή.

(δ) Διάρκεια κοινοποιηθέντος Μέτρου

Το Μέτρο θα τεθεί σε εφαρμογή μετά την έγκρισή του από το Υπουργικό Συμβούλιο και θα λήξει στις 31.12.2013, καταληκτική ημερομηνία έγκρισης αιτήσεων. Αιτήσεις θα γίνονται δεκτές μέχρι την 30.6.2013.

(ε) Επιλέξιμες δαπάνες και ένταση της ενίσχυσης

Οι επιλέξιμες δαπάνες του Μέτρου είναι η αγορά καινούργιων μηχανημάτων και εξοπλισμού καθώς και η αγορά ή η ανέγερση κτηρίων, απαραίτητων για τη λειτουργία του εργαστηρίου. Σύμφωνα με το Μέτρο για αυτές τις επιλέξιμες δαπάνες θα πρέπει να πληρούται ο ορισμός της αρχικής επένδυσης όπως παρέχεται στον Κανονισμό 1628/2006.

Επίσης, αποκλειστικά για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (εφεξής «ΜΜΕ») είναι επιλέξιμες οι δαπάνες για την τεχνοοικονομική μελέτη από εξωτερικούς συμβούλους καθώς και οι δαπάνες για την αγορά συμβουλευτικών υπηρεσιών για τη διαπίστευση του εργαστηρίου από τον Κυπριακό Φορέα Διαπίστευσης ή άλλο εθνικό φορέα διαπίστευσης ευρωπαϊκής χώρας, σύμφωνα με εθνικά, ευρωπαϊκά ή διεθνή πρότυπα.

Αναφορικά με τα μηχανήματα και τα κτήρια η ένταση της ενίσχυσης ανέρχεται σε 15%, 25% και 35% για τις μεγάλες, τις μεσαίες και τις μικρές επιχειρήσεις, αντίστοιχα. Ωστόσο, η ένταση της ενίσχυσης για τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στη μεταποίηση και εμπορία γεωργικών προϊόντων αυξάνεται στο 40% εάν είναι ΜΜΕ και στο 20% για τις μεγάλες επιχειρήσεις, που όμως απασχολούν λιγότερους από 750 εργαζομένους.

Αναφορικά με την τεχνοοικονομική μελέτη και τη διαπίστευση του εργαστηρίου η ένταση της ενίσχυσης ανέρχεται σε 50%.

Το ανώτατο ποσό χορηγίας που δύναται να λάβει μία επιχείρηση ανέρχεται σε 400.000 ευρώ για ολόκληρη τη διάρκεια του Μέτρου, το οποίο αναλύεται ως ακολούθως:

- 250.000 ευρώ για μηχανήματα και εξοπλισμό
- 100.000 ευρώ για κτήρια
- 40.000 ευρώ για τη διαπίστευση, και
- 10.000 ευρώ για την τεχνοοικονομική μελέτη.

Οι ΜΜΕ ορίζονται στο Μέτρο σύμφωνα με τη Σύσταση της Επιτροπής της 6^{ης} Μαΐου του 2003 σχετικά με τον ορισμό των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων⁴, ενώ για τη μεταποίηση και εμπορία γεωργικών προϊόντων το Μέτρο υιοθετεί αυτούσιους τους ορισμούς του Κανονισμού 1628/2006.

(ς) Προϋπολογισμός του κοινοποιηθέντος Μέτρου

Ο προϋπολογισμός του Μέτρου εκτιμάται σε 490.000 ευρώ ετησίως.

(ζ) Σώρευση

Απαγορεύεται η σώρευση με οποιαδήποτε άλλη ενίσχυση προερχόμενη από κοινοτικούς ή εθνικούς πόρους για τις ίδιες επιλέξιμες δαπάνες.

(η) Νομική βάση

Κατόπιν απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου.

3. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ:

- (α)** Βάσει του άρθρου 9Α (α) του Νόμου, ο Έφορος αξιολογεί και εγκρίνει, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 10, τις ενισχύσεις που χορηγούνται στη Δημοκρατία, κατ' εφαρμογή των κανονισμών για την εξαίρεση ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων από την υποχρέωση κοινοποίησης που προβλέπεται στο Άρθρο 88 παράγραφος 3 της Συνθήκης ΕΚ που έχουν εκδοθεί ή θα εκδοθούν από την Επιτροπή δυνάμει των άρθρων 1 και 2 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 994/98⁵. Επίσης, το άρθρο 10 του Νόμου προνοεί ότι η Αρμόδια Αρχή, πριν από την ολοκλήρωση της διαδικασίας έγκρισης κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στο άρθρο 9Α (α), κοινοποιεί προσχέδιο της εν λόγω ενίσχυσης στον Έφορο σε κατάλληλο έντυπο.

⁴ ΕΕ L 124 της 20.5.2003, σ. 36.

⁵ ΕΕ L142 της 14/05/98, σ. 1.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, «κρατική ενίσχυση» σημαίνει κάθε μέτρο το οποίο πληροί όλα τα κριτήρια που καθορίζονται στο Άρθρο 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ.

Το Άρθρο 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ αναφέρει ότι ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχειρίσεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την κοινή αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές, εκτός αν η Συνθήκη ΕΚ ορίζει άλλως.

- (β) Το Μέτρο συνιστά κρατική ενίσχυση, διότι ικανοποιεί σωρευτικά τα κριτήρια του Άρθρου 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ:
 - (i) χορηγείται άμεσα από το Δημοσιο, διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση παρέχεται από το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, δηλαδή από φορέα του Κράτους. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, Δημόσιο σημαίνει το Κράτος, τους Δήμους και τις Κοινότητες.
 - (ii) παρέχει οικονομικό πλεονέκτημα στις δικαιούχους επιχειρήσεις, εφόσον καλύπτει μέρος των επενδυτικών τους δαπανών τις οποίες, υπό κανονικές επιχειρηματικές συνθήκες, θα επωμίζονταν οι ίδιες.
 - (iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής και αυτό γιατί η επιχορήγηση δίδεται σε επιχειρήσεις συγκεκριμένων κλάδων και υπό συγκεκριμένους όρους· άρα το μέτρο είναι επιλεκτικό.
 - (iv) τέλος, το κοινοποιηθέν Μέτρο νοθεύει τον ανταγωνισμό σε βαθμό επηρεασμού των ενδοκοινοτικών συναλλαγών διότι οι δικαιούχοι, ήτοι επιχειρήσεις των κλάδων της μεταποίησης και των υπηρεσιών, ασκούν δραστηριότητες που είναι αντικείμενο τέτοιων συναλλαγών.
- (γ) Αναφορικά με τις ενισχύσεις για την τεχνοοικονομική μελέτη και τη διαπίστευση, οι οποίες προορίζονται αποκλειστικά για τις ΜΜΕ, το Μέτρο αναφέρει ότι βασίζονται στον Κανονισμό 70/2001. Σύμφωνα με το άρθρο 5 του εν λόγω Κανονισμού οι ενισχύσεις για υπηρεσίες παρεχόμενες από εξωτερικούς συμβούλους συμβιβάζονται με την κοινή αγορά, νοούμενο ότι η ένταση της ενίσχυσης δε θα υπερβαίνει το 50%. Το Μέτρο αναφέρει ότι η μέγιστη ένταση τις ενίσχυσης για αυτές τις επιλέξιμες δαπάνες που αφορούν υπηρεσίες από εξωτερικούς συμβούλους δε θα υπερβαίνει το 50%. Κατά συνέπεια το μέρος αυτό του Μέτρου είναι συμβατό με το κοινοτικό δίκαιο για τις κρατικές ενισχύσεις. Τα καθεστώτα ενισχύσεων που βασίζονται στον Κανονισμό 70/2001 θα τυγχάνουν απαλλαγής μέχρι 31.12.2008, ενώ το Μέτρο έχει ημερομηνία λήξης την 31.12.2013. Ως εκ τούτου, μετά τις 31.12.2008, η Αρμόδια Αρχή, σε περίπτωση που απαιτείται, θα πρέπει να προσαρμόσει το μέρος του καθεστώτος που βασίζεται στον Κανονισμό 70/2001 ούτως ώστε να συνάδει με το νέο Γενικό Κανονισμό Απαλλαγής κατά Κατηγορία όπως θα εγκριθεί από την Επιτροπή, ο οποίος θα αντικαταστήσει τον Κανονισμό 70/2001.
- (δ) Όσον αφορά το υπόλοιπο μέρος του Μέτρου, που καλύπτει επενδυτικές ενισχύσεις, οι Κατευθυντήριες Γραμμές για τις κρατικές ενισχύσεις περιφερειακού χαρακτήρα 2007-2013 (εφεξής οι «Κατευθυντήριες Γραμμές») περιγράφουν τους γενικούς κανόνες εφαρμογής των περιφερειακών ενισχύσεων που ισχύουν για την περίοδο

2007-2013 στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Με βάση τις Κατευθυντήριες Γραμμές, η Επιτροπή ενέκρινε για κάθε κράτος μέλος το Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων που θα ισχύει για τη συγκεκριμένη χρονική περίοδο, ο οποίος κατονομάζει τις περιφέρειες του κράτους που θα είναι επιλέξιμες για περιφερειακές ενισχύσεις καθώς και τις αντίστοιχες ανώτατες εντάσεις των ενισχύσεων. Ο Χάρτης Περιφερειακών Ενισχύσεων της Κύπρου, που εγκρίθηκε από την Επιτροπή τον Ιανουάριο του 2007, κατονομάζει τις περιοχές που θα είναι επιλέξιμες για περιφερειακές ενισχύσεις βάσει της παρέκκλισης του Άρθρου 87 παράγραφος 3 στοιχείο γ) της Συνθήκης ΕΚ. Περιοχές που αντιστοιχούν στο 50% του πληθυσμού θα είναι επιλέξιμες για όλη την περίοδο από το 2007 έως το 2013 ενώ περιοχές που αντιστοιχούν σ' ένα επιπλέον 16% του πληθυσμού θα είναι επιλέξιμες μόνο έως τις 31.12.2008 και ονομάζονται «περιφέρειες μεταβατικής πρόσθετης κάλυψης». Η Επιτροπή, υπό το φως των Κατευθυντήριων Γραμμών, εξέδωσε τον Κανονισμό 1628/2006 στον οποίο βασίζεται το κοινοποιηθέν Μέτρο.

Σύμφωνα με το άρθρο 3(1) του Κανονισμού 1628/2006, τα καθεστώτα ενισχύσεων που πληρούν όλες τις προϋποθέσεις του Κανονισμού συμβιβάζονται με την κοινή αγορά κατά την έννοια του Άρθρου 87 παράγραφος 3 της Συνθήκης ΕΚ και απαλλάσσονται της υποχρέωσης προς κοινοποίηση που προβλέπεται από το Άρθρο 88 παράγραφος 3 της Συνθήκης ΕΚ εφόσον:

- i) κάθε ενίσχυση που μπορεί να χορηγηθεί δυνάμει αυτού του καθεστώτος πληροί όλες τις προϋποθέσεις του Κανονισμού 1628/2006.
- ii) το καθεστώς περιέχει ρητή αναφορά του Κανονισμού, με αναφορά του τίτλου του και των στοιχείων δημοσίευσής του στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Η αξιολόγηση του Εφόρου, η οποία ακολουθεί, εξετάζει κατά πάσο το κοινοποιηθέν Μέτρο πληροί όλες τις προϋποθέσεις του Κανονισμού 1628/2006.

Το κοινοποιηθέν Μέτρο περιέχει ρητή αναφορά στον Κανονισμό 1628/2006 και κατά συνέπεια το άρθρο 3(2)(β) ικανοποιείται.

Πεδίο εφαρμογής

Σύμφωνα με το άρθρο 1 του Κανονισμού 1628/2006, το πεδίο εφαρμογής του είναι όλοι οι τομείς της οικονομίας εξαιρουμένων όμως των κλάδων της αλιείας και της υδατοκαλλιέργειας, των συνθετικών ινών, της βιομηχανίας άνθρακα και χάλυβα, του κλάδου των ναυπηγικών εργασιών και της πρωτογενούς παραγωγής γεωργικών προϊόντων που παρατίθενται στο Παράρτημα I της Συνθήκης ΕΚ. Εφαρμόζεται στη μεταποίηση και εμπορία γεωργικών προϊόντων με εξαίρεση την παρασκευή και εμπορία προϊόντων που αποτελούν απομίμηση ή υποκατάστατο του γάλακτος και των γαλακτοκομικών προϊόντων, όπως αναφέρονται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 του Κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 1898/87.

Το κοινοποιηθέν Μέτρο ορίζει τους δικαιούχους οικονομικούς κλάδους που είναι η μεταποίηση καθώς και τα αυτόνομα εργαστήρια. Το Μέτρο εξαιρεί ρητά τους τομείς της αλιείας και της υδατοκαλλιέργειας. Οι υπόλοιποι τομείς που εξαιρούνται δεν αναφέρονται στο Μέτρο αλλά είναι γνωστό ότι δεν υπάρχουν τέτοιοι κλάδοι στην Κύπρο. Σε σχέση με τη μεταποίηση και εμπορία γεωργικών προϊόντων δεν εξαιρούνται ρητά οι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην παρασκευή και εμπορία προϊόντων που αποτελούν

απομίμηση ή υποκατάστατο του γάλακτος και των γαλακτοκομικών προϊόντων. Συνεπώς οι δικαιούχοι του Μέτρου εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Κανονισμού 1628/2006, νοούμενου ότι θα εξαιρεθούν ρητά οι πιο πάνω επιχειρήσεις.

Ο Κανονισμός εφαρμόζεται μόνο σε διαφανή καθεστώτα επενδυτικών ενισχύσεων όπως αυτά ορίζονται στην παράγραφο 1 του άρθρου 2 του Κανονισμού. Η μορφή των παρεχόμενων ενισχύσεων που προβλέπονται στο Μέτρο είναι αποκλειστικά οι μη επιστρεπτέες επιχορηγήσεις και συνεπώς το Μέτρο είναι διαφανές.

Οι ορισμοί «γεωργικά προϊόντα», «μεταποίηση γεωργικών προϊόντων», «εμπορία γεωργικών προϊόντων» και «προϊόντα που προορίζονται για απομίμηση ή υποκατάσταση του γάλακτος και των γαλακτοκομικών προϊόντων» περιλαμβάνονται στο Μέτρο και είναι ταυτόσημοι με αυτούς του Κανονισμού 1628/2006.

Επιλέξιμες περιφέρειες

Το Μέτρο θα εφαρμόζεται για την περίοδο 2008-2013 για δικαιούχους επιχειρήσεις που θα πραγματοποιήσουν επενδύσεις σε περιοχές που, σύμφωνα με το Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων της Κύπρου, είναι επιλέξιμες για όλη την περίοδο 2007-2013. Συνεπώς το Μέτρο πληροί τη συγκεκριμένη προϋπόθεση του Κανονισμού 1628/2006.

Επιλέξιμες δαπάνες

Το Μέτρο αφορά ενισχύσεις για επενδύσεις σε καινούργια μηχανήματα, εξοπλισμό και κτήρια. Οι αρχικές επενδύσεις ορίζονται στο στοιχείο (γ) της παραγράφου 1 του άρθρου 2 του Κανονισμού 1628/2006 ως επενδύσεις σε υλικά και άυλα περιουσιακά στοιχεία που συνδέονται με τη δημιουργία νέας εγκατάστασης, την επέκταση υπάρχουσας εγκατάστασης, τη διαφοροποίηση της παραγωγής μιας εγκατάστασης με νέα πρόσθετα προϊόντα ή θεμελιώδη μεταβολή στη συνολική παραγωγική διαδικασία της υπάρχουσας εγκατάστασης. Επίσης ως αρχική επένδυση νοείται η απόκτηση πάγιων στοιχείων ενεργητικού που συνδέονται άμεσα με μια εγκατάσταση, εφόσον η τελευταία έχει κλείσει ή θα είχε κλείσει, αν δεν είχε αγορασθεί, και τα περιουσιακά στοιχεία αγοράζονται από ανεξάρτητο επενδυτή. Η απόκτηση και μόνο των μετοχών μιας επιχείρησης δε συνιστά αρχική επένδυση.

Το στοιχείο (ε) της παραγράφου 1 του άρθρου 2 του Κανονισμού αναφέρει ότι ως «υλικά περιουσιακά στοιχεία» νοούνται τα περιουσιακά στοιχεία που σχετίζονται με τη γη, τα κτήρια και τη μονάδα παραγωγής /το μηχανολογικό εξοπλισμό. Η παράγραφος (στ') του ίδιου άρθρου αναφέρει ότι ως "άυλα περιουσιακά στοιχεία" νοούνται τα περιουσιακά στοιχεία που προκύπτουν από τη μεταφορά τεχνολογίας μέσω της απόκτησης δικαιωμάτων ευρεσιτεχνίας, αδειών εκμετάλλευσης, τεχνογνωσίας ή μη νομικά κατοχυρωμένων τεχνικών γνώσεων.

Το Μέτρο θα επιχορηγεί κτήρια, μηχανήματα και εξοπλισμό, τα οποία εμπίπτουν στην έννοια των υλικών περιουσιακών στοιχείων. Επίσης, αναφέρεται ρητά ότι όλες οι επενδύσεις που θα καταστούν επιλέξιμες για χορηγία θα πληρούν τον ορισμό της αρχικής επένδυσης που αναφέρεται στον Κανονισμό 1628/2006.

Ένταση και ανώτατο ποσό της ενίσχυσης ανά επιχείρηση

Η παράγραφος 1 του άρθρου 4 του Κανονισμού αναφέρει ότι η ένταση της ενίσχυσης σε παρόν ακαθάριστο ισοδύναμο επιχορήγησης δεν υπερβαίνει το ανώτατο όριο που ισχύει

για τις περιφερειακές ενισχύσεις κατά το χρόνο χορήγησης της ενίσχυσης στην περιοχή στην οποία πραγματοποιείται η επένδυση, όπως καθορίζεται στον εγκεκριμένο Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων.

Οι παράγραφοι 47 και 49 των Κατευθυντήριων Γραμμών περιέχουν τις πρόνοιες για τα μέγιστα ποσοστά ενίσχυσης προς μεγάλες επιχειρήσεις και την πριμοδότηση των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων, αντίστοιχα.

Η παράγραφος 47 αναφέρει ότι στις περιφέρειες που εμπίπτουν στο Άρθρο 87 παράγραφος 3 στοιχείο γ) της Συνθήκης ΕΚ, οι περιφερειακές ενισχύσεις δεν πρέπει να υπερβαίνουν το 15%, σε Ακαθάριστο Ισοδύναμο Επιχορήγησης (εφεξής «ΑΙΕ»). Η παράγραφος 49 αναφέρει ότι στην περίπτωση των ενισχύσεων προς μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις το προαναφερθέν ανώτατο όριο είναι δυνατόν να προσαυξηθεί κατά 20% σε ΑΙΕ για τις μικρές επιχειρήσεις, και κατά 10% για τις μεσαίες. Κατά συνέπεια οι προβλεπόμενες από το Μέτρο εντάσεις, ήτοι 35% για τις μικρές επιχειρήσεις, 25% για τις μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεις και 15% για τις μεγάλες επιχειρήσεις, δεν υπερβαίνουν τις ανώτατες επιτρεπόμενες εντάσεις που καθορίζουν οι Κατευθυντήριες Γραμμές.

Ωστόσο, σύμφωνα με την παράγραφο 10 του άρθρου 4 του Κανονισμού 1628/2006 η ένταση της ενίσχυσης για τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στους τομείς της μεταποίησης και εμπορίας γεωργικών προϊόντων δύναται να αυξηθεί σε 40% για τις ΜΜΕ και σε 20% για τις μεγάλες επιχειρήσεις, νοούμενο ότι απασχολούν λιγότερους από 750 εργαζομένους ή και έχουν κύκλο εργασιών μικρότερο από 200 εκ. ευρώ. Το Μέτρο υιοθετεί τις αυξημένες αυτές εντάσεις, ενώ για τις μεγάλες επιχειρήσεις απαιτεί αποκλειστικά να έχουν λιγότερους από 750 εργαζομένους.

Όσον αφορά τον καθορισμό του μεγέθους των επιχειρήσεων το Μέτρο υιοθετεί αυτούσια της Σύσταση της Επιτροπής της 6^{ης} Μαΐου 2003.

Οικονομική συμμετοχή του δικαιούχου

Το Μέτρο προνοεί ότι η οικονομική συμμετοχή του δικαιούχου στη χρηματοδότηση της επένδυσης θα πρέπει να ανέρχεται σε τουλάχιστον 25% των επιλέξιμων δαπανών, είτε μέσω ιδίων πόρων είτε μέσω εξωτερικής χρηματοδότησης, και με μορφή που δεν περιέχει στοιχεία κρατικής ενίσχυσης. Ο περιορισμός αυτός συνάδει πλήρως με το στοιχείο (γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 4 του Κανονισμού 1628/2006.

Αναγκαιότητα της ενίσχυσης

Το Μέτρο περιέχει ρητή αναφορά στις δύο προϋποθέσεις που θέτει η παράγραφος 1 του άρθρου 5 του Κανονισμού 1628/2006 για την αναγκαιότητα της ενίσχυσης. Δηλαδή ότι πριν από την έναρξη των εργασιών του επενδυτικού σχεδίου ο δικαιούχος θα πρέπει να έχει υποβάλει αίτηση στα πλαίσια του Μέτρου και εν συνεχείᾳ να λάβει επιστολή επιλέξιμότητας από την Αρμόδια Αρχή. Σε διαφορετική περίπτωση ολόκληρο το επενδυτικό σχέδιο δεν είναι επιλέξιμο για επενδυτικές ενισχύσεις. Η «έναρξη των εργασιών» ορίζεται σύμφωνα με τον Κανονισμό 1628/2006.

Διατήρηση της επένδυσης στην επιλέξιμη περιοχή

Στο Μέτρο αναφέρεται ρητά ότι η επένδυση θα πρέπει να διατηρηθεί στην περιοχή όπου χορηγείται η ενίσχυση για τουλάχιστον 5 χρόνια ή 3 χρόνια σε περίπτωση ΜΜΕ, μετά την ολοκλήρωση του συνόλου της επένδυσης. Σε αντίθετη περίπτωση θα επιστρέψεται το μέρος της χορηγίας για το οποίο δεν έχουν γίνει αποσβέσεις. Ωστόσο, επειδή η προϋπόθεση αυτή είναι απαραίτητη για την έγκριση μίας ενίσχυσης περιφερειακού χαρακτήρα σύμφωνα με τον Κανονισμό 1628/2006, η Αρμόδια Αρχή θα πρέπει να θεσπίσει ένα τέτοιο μηχανισμό που να της επιτρέπει να ανακτήσει ολόκληρη την ενίσχυση, εάν και εφόσον διαπιστωθεί παράβαση αυτής της πρόνοιας.

Σώρευση

Το Μέτρο απαγορεύει τη σώρευση με οποιεσδήποτε άλλες ενισχύσεις για τις ίδιες επιλέξιμες δαπάνες και ως εκ τούτου ικανοποιεί το άρθρο 6 του Κανονισμού 1628/2006 σχετικά με τους κανόνες σώρευσης των ενισχύσεων.

Με βάση το Νόμο και τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 994/98 του Συμβουλίου, της 7ης Μαΐου 1998, τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1628/2006 της Επιτροπής, της 24^{ης} Οκτωβρίου 2006, και τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 70/2001 της 12^{ης} Ιανουαρίου 2001 κρίθηκε πως το κοινοποιηθέν Μέτρο πληροί τις προϋποθέσεις και ως εκ τούτου μπορεί να εγκριθεί.

4. ΑΠΟΦΑΣΗ:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΩΣ ΕΞΗΣ:

- A. Το κοινοποιηθέν Μέτρο με τίτλο «Σχέδιο παροχής κυβερνητικών χορηγιών για ενίσχυση της εργαστηριακής υποδομής στην Κύπρο 2008-2013» πληροί σωρευτικά όλες τις προϋποθέσεις του Άρθρου 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ και ως εκ τούτου συνιστά κρατική ενίσχυση. Ωστόσο, το Μέτρο είναι συμβατό με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1628/2006 της Επιτροπής, της 24^{ης} Οκτωβρίου 2006 για την εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ στις εθνικές επενδυτικές ενισχύσεις περιφερειακού χαρακτήρα καθώς επίσης και με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 70/2001 της Επιτροπής της 12^{ης} Ιανουαρίου 2001 σχετικά με την εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ στις κρατικές ενισχύσεις προς μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις και εγκρίνεται από τον Έφορο βάσει του άρθρου 9 Α(α) του Νόμου.
- B. Ωστόσο επισημαίνονται τα ακόλουθα:
 1. Στο Μέτρο θα πρέπει να αναφερθεί ρητά ότι εξαιρούνται οι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην παρασκευή και εμπορία προϊόντων που αποτελούν απομίμηση ή υποκατάστατο του γάλακτος και των γαλακτοκομικών προϊόντων.
 2. Εάν διαπιστωθεί ότι μια επένδυση, μετά την ολοκλήρωσή της, δεν έχει διατηρηθεί στην επιλέξιμη περιοχή για περίοδο 5 χρόνων ή 3 χρόνων σε περίπτωση ΜΜΕ, τότε θα πρέπει να ανακτάται το σύνολο της ενίσχυσης και όχι μόνο κατά το ποσοστό που δε θα έχει αποσβεστεί.
 3. Μετά τις 31.12.2008, η Αρμόδια Αρχή θα πρέπει, σε περίπτωση που απαιτείται, να προσαρμόσει το μέρος του καθεστώτος που βασίζεται στον Κανονισμό 70/2001 ούτως ώστε να συνάρτει με το νέο Γενικό Κανονισμό Απαλλαγής κατά Κατηγορία, όπως θα εγκριθεί από την Επιτροπή, ο οποίος θα αντικαταστήσει τον Κανονισμό 70/2001.
- Γ. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού.


 (Χρίστος Ανδρέου)
 Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων